

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. став 1. тачка 9) Устава Републике Србије, којом је утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује систем заштите и унапређења животне средине, а овај закон управо уређује воду, као један од најважнијих елемената животне средине, односно водно земљиште, као добро од општег интереса.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

#### 1. Проблеми које закон треба да реши

Законом о водама („Службени гласник РС”, бр. 30/10, 93/12, 101/16, 95/18 и 95/18 - др. закон), системским законом у области управљања водама, уређује се правни статус вода, интегрално управљање водама, управљање водним објектима и водним земљиштем, извори и начин финансирања водне делатности, надзор над спровођењем тог закона, као и друга питања значајна за управљање водама.

Досадашња примена Закона о водама, као и анализа одредаба Закона о водама у погледу којих је било захтева за давање мишљења, односно поднетих иницијатива за измену истих, указала је на постојање одређених правних празнина или недовољно јасних норми тог закона које стварају тешкоће у његовој примени, те је стога, у циљу отклањања уочених недостатака и унапређења решења тог закона, потребно прецизирати поједине одредбе тог закона, односно поједина решења предвиђена тим законом изменити или предвидети нова решења. Такође, разлози због којих се предлаже доношење овог закона садржани су и у неопходности усклађивања одредаба Закона о водама са одредбама Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18), Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), Закона о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 65/13, 13/16, 98/16 - УС, 91/19 и 91/19 - др. закон) и Закона о јавној својини („Службени гласник РС”, бр. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16 - др. закон, 108/16, 113/17, 95/18 и 153/20).

Законом о изменама и допунама Закона о јавној својини („Службени гласник РС”, број 113/17) прописано је да се правни режим водног земљишта у јавној својини уређује посебним законом, дакле Законом о водама. Имајући у виду ту одредбу Закона о јавној својини Влада је донела Уредбу о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писаних понуда („Службени гласник РС”, број 16/18), чијом одредбом члана 2. став 6. је прописано да се одредбе те уредбе не примењују, поред осталог, на поступке давања у закуп водног земљишта.

Такође, ступањем на снагу те уредбе престала је да важи Уредба о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда („Службени гласник РС”, бр. 24/12, 48/15, 99/15, 42/17 и 94/17), на основу које су јавна водопривредна предузећа спроводила поступак давања у закуп водног земљишта у јавној својини. У складу са Законом о јавној својини који прописује да се ствари у јавној својини изузетно могу дати у закуп непосредном погодбом, ако је то у конкретном случају једино могуће решење, уредбом коју су примењивала јавна водопривредна предузећа, а која је престала да важи, је било прописано да се непокретне ствари у јавној својини, дакле и водно земљиште, дају у

закуп у поступку јавног надметања или прикупљања писмених понуда путем јавног оглашавања, а изузетно непосредном погодбом.

У складу са Уставом Републике Србије и Законом о заштити података о личности („Службени гласник РС”, број 87/18), прикупљање и обрада података о личности може се вршити само на основу закона. У поступку јавног надметања или прикупљања писмених понуда за закуп водног земљишта сва заинтересована физичка лица и предузетници треба да поднесу пријаву/понуду која, поред осталог, треба да садржи о податке о личности физичког лица/предузетника.

Како Закон о водама не садржи одредбу која прописује да се изузетно непосредном погодбом водно земљиште у јавној својини може дати у закуп, то се овим законом, ради отклањања проблема у примени Закона о водама, мења члан 106 Закона о водама, те се измењеним чланом, поред осталог, прописује да се водно земљиште изузетно даје у закуп непосредном погодбом у случајевима: када је то прописано посебним законом (нпр. Закон о пловидби и лукама на унутрашњим водама у члану 227ј прописује давање у закуп водног земљишта лучком оператеру у лучком подручју непосредном погодбом), ако је то у конкретном случају једино могуће решење (нпр. на основу уговора закљученог са јавним водопривредним предузећем и прибављене грађевинске дозволе на водном земљишту су изграђени објекти малих хидроелектрана, водозахвати и др), директним и индиректним корисницима буџетских средстава, у смислу закона којим се уређује буџетски систем, изабраном извођачу радова, ради вађења речних наноса за потребе изградње објеката од значаја за Републику Србију који су као такви, на предлог министарства надлежног за послове грађевинарства, одређени актом Владе, у складу са Законом о планирању и изградњи. Уколико изабрани извођач радова нема лиценцу за обављање делатности вађења речних наноса, овим законом је прописано да је дужан да за вађење речних наноса ангажује правно лице, односно предузетника са одговарајућом лиценцом за обављање делатности вађења речних наноса издатом у складу са овим законом. Поред наведеног, овим законом се прописује и да се водно земљиште у јавној својини може дати у закуп непосредном погодбом за плутајуће објекте који су постављени на водном земљишту на територији града Београда, до дана ступања на снагу овог закона.

Такође, како Закон о водама не садржи одредбу о подацима о личности које садржи пријава/понуда физичког лица/предузетника за учешће у поступку давања у закуп водног земљишта, то се овим законом за потребе спровођења поступка давања у закуп водног земљишта отклања та празнина.

С обзиром да је Законом о заштити природе („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 91/10 - исправка, 14/16 и 95/18 - др. закон) прописано да планирање, уређење и коришћење простора, природних ресурса, заштићених подручја и подручја еколошке мреже у рударству, енергетици, саобраћају, водопривреди, пољопривреди, шумарству, ловству, рибарству, туризму и другим делатностима од утицаја на природу, морају бити у складу са актом о проглашењу заштићеног подручја и смерницама за управљање подручјима еколошке мреже, овим законом се прописује да се водно земљиште у јавној својини које се даје у закуп у поступку јавног надметања или прикупљања писмених понуда путем јавног оглашавања, а које се налази на заштићеном подручју или подручју еколошке мреже, даје у закуп по претходно прибављеној сагласности министарства надлежног за послове заштите животне средине.

Законом о водама (члан 118.) прописани су случајеви када су органи и јавно водопривредно предузеће дужни да у поступку издавања водних услова у оквиру поступка спровођења обједињене процедуре прибављају мишљења правних лица наведених у том члану закона. Како је прибављање мишљења наведених правних лица у поступку издавања водних услова потребно не само у оквиру поступка

спровођења обједињене процедуре, него и у поступку издавања водних услова ван поступка обједињене процедуре, то се овим законом, ради отклањања неуједначене праксе, врши допуна члана 118. Закона о водама прописивањем да се и у поступку издавања водних услова ван поступка обједињене процедуре прибављању мишљења наведених правних лица.

Такође, како би се отклонили проблеми у примени Закона о водама када је у питању одређивање ширине појаса приобалног земљишта канала, односно одређивање објеката за коришћење вода - објеката за производњу хидроелектричне енергије и друге намене, овим законом се врши допуна члана 9. Закона о водама прецизирањем да ширина појаса приобалног земљишта канала износи до 5m, а такође се врши измена члана 18. тачка 3) прецизирањем објеката за коришћење вода - објеката за производњу хидроелектричне енергије и друге намене.

У складу са Законом о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18 - др. закон) орган државне управе који врши надзор над радом ималаца јавних овлашћења у вршењу поверених послова одређује се законом. Како су Законом о водама, ради ефикаснијег и рационалнијег остваривања права и обавеза грађана и задовољавања њихових потреба, поједини послови из надлежности Републике Србије поверени другим субјектима (аутономној покрајини, граду Београду, јединици локалне самоуправе, јавном водопривредном предузећу), те како Законом о водама, као посебним законом, нису одређени и органи државне управе који врши надзор над радом ималаца јавних овлашћења у вршењу поверених послова утврђених овим законом, то се овим законом у циљу унапређења решења тог закона прописује да надзор над радом покрајинских органа и органа јединица локалне самоуправе и јавног водопривредног предузећа у вршењу поверених послова утврђених Законом о водама обављају органи државне управе из чијег су делокруга послови који су поверени.

Закон о инспекцијском надзору, поред осталог, прописује: да инспектор решењем одлучује о мерама управљеним према надзираном субјекту, поступање инспектора у случају када мере наложи изрицањем усменог решења, а такође прописује и у којим случајевима жалба против решења инспектора има, односно нема суспензивно дејство. Такође, тим законом је прописана обавеза усаглашавања одредаба посебних закона са одредбама Закона о инспекцијском надзору. Имајући у виду да одредбе Закона о водама које се односе на налагање мера усменим решењем од стране водног инспектора и инспектора за заштиту животне средине, рокове за изјављивање жалбе против решења водног инспектора, санитарног инспектора и инспектора за заштиту животне средине и суспензивно дејство жалбе изјављене против решења инспектора нису усаглашене са одредбама Закона о инспекцијском надзору које уређују та питања, то се овим законом кроз измене и допуне чл. 205, 206. и 207. Закона о водама врши усаглашавање одредаба Закона о водама са одредбама Законом о инспекцијском надзору.

Законом о општем управном поступку је прописано да ће се посебни закони којима су уређена поједина питања управног поступка у појединим областима ускладити са одредбама тог закона. Закон о водама садржи одредбе које уређују посебне управне поступке (поступак издавања овлашћења за вршење испитивања квалитета отпадних вода, квалитета површинских и подземних вода и за праћење хаваријских загађења вода, поступак издавања и одузимања лиценци за обављање послова из члана 112. Закона о водама, поступак издавања и одузимања лиценце за обављање делатности вађења речних наноса, поступак издавања, преноса и престанка важења водних аката). Међутим, иако Закон о водама садржи одредбе које уређују посебне управне поступке исти не садржи одредбе које, у случају када се одредбе тог закона разликују од одредаба других закона, како оних који у односу на њих представљају *lex specialis*, тако и оних који су у односу на њих *lex generalis*,

предвиђају искључиву примену Закона о водама. Међутим, иако Законом о водама није искључена супсидијарна примена Закона о општем управном поступку, исти не садржи одредбу која упућује на супсидијарну примену тог закона, што може да доведе до погрешног закључка да се код тих посебних управних поступака не примењују супсидијарно одредбе Закона о општем управном поступку. Стога се овим законом допуњује Закон о водама са једном одредбом која ће на општи начин упутити на супсидијарну примену тог закона. Такође, Законом о општем управном поступку је прописана обавеза органу да по службеној дужности врши увид, прибавља и обрађује податке о чињеницама о којима се води службена евиденција, а који су неопходни за одлучивање. С тим у вези, ради успешног и целовитог остваривања и заштите права и правних интереса странака, врши се допуна става 2. у чл. 199, 200. и 201. Закона о водама прописивањем да је правно лице, предузетник и физичко лице дужно да инспектору достави на увид документацију коју инспектор није могао прибавити по службеној дужности.

Законом о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 65/13, 13/16 и 98/16 - УС, 91/19 и 91/19 - др. закон) прописано је да се прекршајни налог издаје када је за прекршај законом или другим прописом од прекршајних санкција предвиђена само новчана казна у фиксном износу. Како одредбама чл. 212 став 1, 213. став 1. и 214. став 1. Закона о водама, којима су прописани прекршаји правног лица, предузетника и физичког лица, нису прописане новчане казне у фиксном износу, већ у распону, то се овим законом, ради усклађивања Закона о водама са Законом о прекршајима, бришу одредбе Закона о водама којима је прописано да водни инспектор на лицу места може наплатити новчану казну. Такође, разлог за брисање наведених одредби је и тај да те одредбе Закона о водама од дана доношења тог закона (мај 2010. године) нису заживеле у пракси.

С обзиром да је Влада на седници одржаној 11. јула 2019. године усвојила Програм за поједностављење административних поступака и регулативе „еПапир” за период 2019-2021. године са акционим планом за његово спровођење, који поред осталог предвиђа измене и допуне Закона о водама ради увођења једношалтерског система за административне поступке издавања лиценце за обављање послова у области управљања водама и издавања водне дозволе овим законом мења се члан 112. став 6. и члан 122. став 4. Закона о водама. Предложеним изменама омогућава се достављање мишљења о оцени испуњености услова за обављање предметних послова који издаје јавно водопривредно предузеће Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде - Републичкој дирекцији за воде, кроз једношалтерски систем, односно омогућава се достављање извештаја о испуњености услова из водних услова, водне сагласности или водне дозволе, који издаје јавно водопривредно предузеће Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде - Републичкој дирекцији за воде, односно надлежном органу аутономне покрајине, кроз једношалтерски систем, што ће смањити административне трошкове за подносиоца захтева за издавање лиценце.

Чл. 20. и 23. овог закона врши се усклађивање одредаба Закона о водама са одредбама Закона о јавној својини. Наиме, одредбом члана 4. став 2. Закона о јавној својини прописано је да одредбе посебних закона којима се уређује режим ствари у јавној својини не могу бити у супротности са тим законом. Како се, у складу са Законом о јавној својини, јавна својина на добрима од општег интереса у државној својини стиче на основу самог закона, а не правним послом, то је члан 108. Закона о изменама и допунама Закона о водама („Службени гласник РС”, број 101/16) потребно брисати. Такође, у складу са Законом о јавној својини, каналска мрежа на територији АП Војводине, која није део пловних путева, припада АП Војводине (члан 72. став 5. алинеја шеста Закона о јавној својини), а право јавне својине АП Војводине успоставља се у складу са тим законом. Стога, ради усклађивања Закона о водама

(одредбе члана 114. став 4. Закона изменама и допунама Закона о водама - „Службени гласник РС”, број 101/16) са Законом о јавној својини, у прелазним одредбама овог закона је прописано да јавним водопривредним предузећима и другим правним лицима која су у катастру непокретности уписани као носиоци права коришћења на водним објектима из члана 23. ст. 2. и 3. Закона о водама и водном земљишту у државној својини, даном ступања на снагу овог закона престаје право коришћења на тим водним објектима и водном земљишту и уписује се јавна својина Републике Србије, изузев на каналској мрежи на територији АП Војводине која није део пловних путева, која по закону којим се уређује јавна својина припада АП Војводине. Како је услов за упис јавне својине АП Војводине на каналској мрежи на територији АП Војводине да се ради о каналској мрежи на територији АП Војводине која није део пловних путева, те како Закон о јавној својини не садржи одредбу о томе ко издаје потврду о томе, овим законом се прописује да се уз захтев за упис јавне својине АП Војводине на каналској мрежи на територији АП Војводине која није део пловних путева доставља потврда Јавног водопривредног предузећа „Воде Војводине” које је овлашћено правно лице за техничко одржавање државних водних путева на територији АП Војводине.

Како би се обезбедио упис водних објеката (насипи, канали, акумулације и бране) у јавни регистар, катастар непокретности, као грађевинских објеката, чланом 24. овог закона прописано је да се ти водни објекти, који су се према раније важећим прописима о државном премеру и катастру непокретности уписивали само у А листу листа непокретности, као начин коришћења земљишта а не и у В1 листу, као грађевински објекти, упишу у В1 лист листа непокретности, као објекти, на основу елабората геодетских радова.

## 2. Циљеви који се законом постижу

Циљ овог закона је прецизирање и допуна појединих одредаба Закона о водама ради решавања уочених проблема у примени тог закона, побољшања постојећих законских решења и стварања правних услова за његово ефикасније спровођење у пракси. Такође, циљ овог закона је и усклађивање са одредбама других закона, Закона о инспекцијском надзору, Закона о општем управном поступку, Закона о прекршајима и Закона о јавној својини.

## 3. Разматране могућности да се проблем реши и без доношења закона

Законом о водама уређује се правни статус вода, интегрално управљање водама, управљање водним земљиштем и водним објектима, извори и начин финансирања водне делатности, надзор над спровођењем тог закона, као и друга питања од значаја управљање водама.

Имајући у виду овако дефинисану садржину Закона о водама изради овог закона се приступило пошто се дошло до закључка да решавање проблема уочених у примени Закона о водама, побољшања постојећих законских решења и усклађивање са другим законима, односно постизање жељених циљева није могуће постићи *status quo* опцијом, нити изменама других закона и доношењем подзаконских аката, односно предузимањем других мера у обављању послова државне управе, већ искључиво доношењем измена и допуна Закона о водама, јер се ради о питањима који су предмет уређивања закона.

#### 4. Зашто је доношење закона најбољи начин за решавање проблема

Како се предложене одредбе односе на материју која се уређује законом, то стога питања која су уређена овим законом није могуће уредити на други начин.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Нацрта закона, после члана 3. Закона о водама додају се назив члана и члан 3а којим се, ради избегавања погрешних тумачења да се код одређених посебних управних поступака не примењују супсидијарно одредбе закона који уређује општи управни поступак, прописује да се на питања поступка која нису друкчије уређена Законом о водама примењују одредбе закона који уређује општи управни поступак.

Чланом 2. Нацрта закона, у члану 9. Закона о водама којим се поред одређивања, шта се у смислу тог закона, сматра приобалним земљиштем, прописује и ширина приобалног земљишта, врши се допуна става 2. тог члана прописивањем да ширина приобалног земљишта уз канале износи до 5 m од ивице канала.

Чланом 3. Нацрта закона мења се члан 10б Закона о водама, па се измењеним чланом 10б прописује: да се водно земљиште у јавној својини може дати у закуп у поступку јавног надметања или прикупљања писмених понуда путем јавног оглашавања, а изузетно непосредном погодбом у случајевима: када је то прописано посебним законом, ако је то у конкретном случају једино могуће решење, директним и индиректним корисницима буџетских средстава, у смислу закона којим се уређује буџетски систем, изабраном извођачу радова, ради вађења речних наноса за потребе изградње објеката од значаја за Републику Србију; да ако изабрани извођач радова нема лиценцу за обављање делатности вађења речних наноса, дужан је да за вађење речних наноса ангажује правно лице, односно предузетника са одговарајућом лиценцом за обављање делатности вађења речних наноса издатом у складу са овим законом; да се водно земљиште у јавној својини не може давати у подзакуп и да је уговор закључен противно одредбама тог члана ништав; које податке о личности садржи пријава за учешће у поступку јавног надметања и понуда за учешће у поступку прикупљања писмених понуда, као и да се водно земљиште у јавној својини које се даје у закуп у поступку јавног надметања или прикупљања писмених понуда путем јавног оглашавања, а које се налази на заштићеном подручју или подручју еколошке мреже, даје у закуп по претходно прибављеној сагласности министарства надлежног за послове заштите животне средине.

Чланом 4. Нацрта закона у члану 10в Закона о водама после става 3. додаје се нови став 4. којим се прописује да висину закупнине водног земљишта, у зависности од делатности и плана постављања плутајућих објеката на територији града Београда, одређује орган који спроводи поступак давања у закуп водног земљишта и иста не може бити нижа од почетне висине закупнине утврђене актом Владе којим се утврђује почетна висина закупнине за давање у закуп водног земљишта.

Чланом 5. Нацрта закона, ради прецизирања који су објекти за коришћење вода - објекти за производњу хидроелектричне енергије и друге намене, врши се измена тачке 3) тог члана, па се прописује да су објекти за производњу хидроелектричне енергије и друге намене: захвати из водотока, бунара, каптаже, канала, језера и бране са акумулацијама, дрен, дренажне галерије и друго, цевовод, тунел, пропуст, доводни и одводни канали, прелив, слапиште, испуст и уређаји који им припадају.

Чланом 6. Нацрта закона мења се члан 112. став 6. Закона о водама, па се прописује да је пре издавање лиценце за обављање послова из става 1. тач. 3) - 8) овог

члана Министарство дужно да прибави мишљење јавног водопривредног предузећа, чиме се омогућава достављање потребног мишљења јавног водопривредног предузећа Министарству кроз једношалтерски систем.

Чланом 7. Нацрта закона, у члану 118. Закона о водама врши се допуна у ст. 6 - 9. Извршеним допунама тих ставова се прописује да се не само у поступку обједињене процедуре, већ и у поступку издавања водних услова ван поступка обједињене процедуре прибављају по службеној дужности мишљења републичке организације надлежне за хидрометеоролошке послове, органа управе надлежног за спровођење државног мониторинга квалитета вода и јавног водопривредног предузећа, а по потреби по службеној дужности и мишљење министарства надлежног за послове заштите животне средине и/или специјализоване стручне - научне институције (заводи, институти и друго). Такође, додатим новим ставом 11. тог члана се прописује да ако орган, посебна организација и јавно водопривредно предузеће из ст. 6 - 8. овог члана не поступи у року из става 9. овог члана орган и јавно водопривредно предузеће надлежно за издавање водних услова ван поступка обједињене процедуре поднеће захтев за покретање прекршајног поступка у складу са чланом 212а овог закона.

Чланом 8. Нацрта закона мења се члан 122. став 4. Закона о водама, па се прописује да су пре издавања водне дозволе за објекте и радове за које водну дозволу издаје Министарство и надлежни орган аутономне покрајине, Министарство, односно надлежни орган аутономне покрајине, дужни да прибаве извештај јавног водопривредног предузећа о испуњености услова из водних услова, водне сагласности или водне дозволе, чиме се омогућава достављање потребног извештаја јавног водопривредног предузећа Министарству, односно надлежном органу аутономне покрајине кроз једношалтерски систем.

Одредбом члана 9. Нацрта закона после члана 196. Закона о водама, којим се прописују органи надлежни за спровођење инспекцијског надзора над спровођењем одредаба тог закона, додају се назив члана и члан 196а којим се прописује да надзор над обављањем поверених послова утврђених чланом 196. ст. 5. и 6. овог закона обављају органи државне управе из чијег су делокруга послови који су поверени.

Одредбама чл. 10-12. Нацрта закона, врше се допуне у чл. 199, 200. и 201. Закона о водама којима су прописана права и дужности водног инспектора, санитарног инспектора и инспектора за заштиту животне средине. Извршеним допунама, у циљу усклађивања са Законом о општем управном поступку који прописује да је орган обавезан да по службеној дужности врши увид, прибавља и обрађује податке о чињеницама о којима се води службена евиденција, а који су неопходни за одлучивање, прописује се да је правно лице, предузетник и физичко лице дужно да инспектору достави на увид документацију коју инспектор није могао прибавити по службеној дужности.

Одредбама чл. 13-15. Нацрта закона извршене се измене и допуне чл. 205, 206. и 207. Закона о водама који прописују налагање хитних мера од старне водног инспектора и инспектора за заштиту животне средине ради спречавања непосредне опасности по живот и здравље људи, биљног и животињског света и настанак веће материјалне штете, односно доношење решења од стране тих инспектора, као и санитарног инспектора, рок за изјављивање жалбе, као и органе надлежне за одлучивање по истима. Извршеним изменама и допунама у чл. 205. и 206. Закона о водама се прописује да водни инспектор и инспектор за заштиту животне средине мере налажу изрицањем усменог решења, да су дужни да у том случају без одлагања сачине службену белешку о наложеној мери и да у року од три дана од дана изрицања усменог решења донесе писано решење, као и да се против писаног решења може изјавити жалба министру, односно министру надлежном за послове заштите животне

средине у року од 15 дана од дана обавештавања странке о решењу. Такође, извршеним изменама и допунама у члану 207. Закона о водама се прописује да жалба изјављена против решења водног инспектора, санитарног и инспектора за заштиту животне средине одлаже извршење решења, осим у случају када је жалба изјављена против решења тих инспектора које је донето у поступку инспекцијског надзора над нерегистрованим субјектом.

Одредбама чл. 16-19. Нацрта закона извршене су измене и допуне чл. 212, 212а, 213. и 214. Закона о водама. Извршеним изменама у члану 212а се прописује да ће се прописаном новчаном казном за прекршај казнити одговорно лице у органу, посебној организацији, односно јавном водопривредном предузећу из члана 118. ст. 6 - 8. овог закона ако током спровођења поступка обједињене процедуре, односно спровођења поступка ван обједињене процедуре не поступи на начин и у роковима прописаним овим законом, а такође се прописују и органи надлежни за подношење захтева за покретање прекршајног поступка. Извршеним изменама у чл. 212, 213. и 214. Закона о водама брисане су одредбе тих чланова којима је прописана наплата на лицу места новчане казне од стране водног инспектора. Такође, изменом члана 212. тачка 25) извршено је усклађивање са одредбом члана 132. став 10. Закона о водама која прописује да је правно лице које је сопственим средствима изградило водне објекте дужно да достави податке за регистар водних објеката, а не за катастар.

Одредбом члана 20. Нацрта закона прописано је да се брише члан 108. Закона о изменама и допунама Закона о водама („Службени гласник РС”, број 101/16).

После члана 20. овог закона додати су чл. 21-25. који представљају прелазне и завршну одредбу овог закона. Тим члановима прописано је: да се водно земљиште у јавној својини може дати у закуп непосредном погодбом за плутајуће објекте који су постављени на водном земљишту на територији града Београда, до дана ступања на снагу овог закона (члан 21); да ће Министарство, а на територији аутономне покрајине надлежни орган аутономне покрајине, одредити границе водног земљишта до 31. децембра 2023. године (члан 22); да јавним водопривредним предузећима и другим правним лицима која су у катастру непокретности уписани као носиоци права коришћења на водним објектима из члана 23. ст. 2. и 3. Закона о водама и водном земљишту у државној својини, даном ступања на снагу овог закона престаје право коришћења на тим водним објектима и водном земљишту и уписује се јавна својина Републике Србије, изузев на каналској мрежи на територији АП Војводине која није део пловних путева, која по закону којим се уређује јавна својина припада АП Војводине, да ће брисање права коришћења правних лица, као и упис права јавне својине Републике Србије из става 1. члана 23. овог закона извршити по службеној дужности надлежна служба за катастар непокретности, као и да се уз захтев за успостављање јавне својине АП Војводине доставља потврда да каналска мрежа није део пловних путева коју издаје овлашћено правно лице за техничко одржавање државних водних путева на територији аутономне покрајине, Јавно водопривредно предузеће „Воде Војводине” (члан 23); да се водни објекти (насипи, канали, акумулације и бране), као грађевински објекти, упишу у В1 лист на основу елабората геодетских радова (члан 24), да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” (члан 25).

#### **IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ НАЦРТА ЗАКОНА**

Средства за спровођење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о водама су обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, број 149/20), Раздео 24 Министарство пољопривреде,



шумарства и водопривреде, Глава 24.3 Републичка дирекција за воде, програм 0401 - Интегрално управљање водама, функција 630 - Водоснабдевање, Програмска активност 0002 - Уређење и коришћење вода у износу од 349.592.000 динара, Програмска активност 0003 - Заштита вода од загађивања у износу од 35.400.000 динара, Програмска активност 0004 - Уређење водотока и заштита од штетног дејства вода у износу од 2.553.899.000 динара, Програмска активност 0005 - Планирање и међународна сарадња у области вода у износу од 241.361.000 динара, Програмска активност 0006 - Управљање у области вода у износу од 59.418.000 динара, Програмска активност 0007 - Инспекцијски надзор у области вода у износу од 47.287.000 динара, Пројекат 4002 - ГЕФ-СЦЦФ Управљање водама на сливу реке Дрине у оквиру програма за Западни Балкан у износу од 30.000.000 динара, Пројекат 4009 - Електрификација система за наводњавање у износу од 135.000.000 динара, Пројекат 4010 - Програм за отпорност и климатске промене и наводњавање у Србији - I фаза у износу од 66.356.000 динара, Пројекат 5001 - Изградња система за наводњавање - прва фаза у износу од 659.281.000 динара, Пројекат 5003 - Брана са акумулацијом „Ариље” профил „Сврачково”, Ариље у износу од 700.409.000 динара, Пројекат 5008 - Изградња брода посебне намене - ледоломца у износу од 223.043.000 динара, Пројекат 7069 - ИПА 2017 Сектор заштите животне средине у износу од 365.217.000 динара и Пројекат 7070 - ИПА 2016 Подршка у форми твининг пројекта у износу од 18.000.000 динара.

У 2022. и 2023. години средства потребна за спровођење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о водама биће планирана у оквиру лимита на Разделу 24 Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.3 Републичка дирекција за воде, који ће бити одређен од стране Министарства финансија у складу са билансним могућностима.

За само спровођење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о водама није потребно обезбедити додатна средства из буџета Републике Србије у 2021. години.

## **VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ВОДАМА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ ИЛИ ДОПУЊУЈУ**

### **СУПСИДИЈАРНА ПРИМЕНА ЗАКОНА**

#### **ЧЛАН 3А**

**НА ПИТАЊА ПОСТУПКА КОЈА НИСУ ДРУКЧИЈЕ УРЕЂЕНА ОВИМ ЗАКОНОМ ПРИМЕЊУЈУ СЕ ОДРЕДБЕ ЗАКОНА КОЈИ УРЕЂУЈЕ ОПШТИ УПРАВНИ ПОСТУПАК.**

#### **Приобално земљиште**

##### **Члан 9.**

Приобално земљиште, у смислу овог закона, јесте појас земљишта непосредно уз корито за велику воду водотока који служи одржавању заштитних објеката и корита за велику воду и одвијању других активности везаних за управљање водама.

Ширина појаса приобалног земљишта из става 1. овог члана је:

- 1) у подручју незаштићеном од поплава до 10 m;
- 2) у подручју заштићеном од поплава до 50 m (зависно од величине водотока, односно заштитног објекта), рачунајући од ножице насипа према браћеном подручју;
- 3) УЗ КАНАЛЕ ДО 5 М ОД ИВИЦЕ КАНАЛА.

Изузетно од става 2. овог члана Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде (у даљем тексту: Министарство), а на територији аутономне покрајине надлежни орган аутономне покрајине може да одреди и другачију ширину приобалног земљишта, ако је то потребно ради:

- 1) заштите вода, акватичних и приобалних екосистема;
- 2) уређења вода;
- 3) заштите добара посебних вредности и капиталних објеката;
- 4) обављања других послова од општег интереса, у складу са овим законом.

#### ~~Члан 106~~

~~Водно земљиште у јавној својини може се дати у закуп у поступку јавног надметања или прикупљања писмених понуда путем јавног оглашавања.~~

- ~~— Водно земљиште у јавној својини не може се давати у подзакуп.~~
- ~~— Уговор закључен противно одредбама овог члана ништав је.~~

#### ЧЛАН 10Б

ВОДНО ЗЕМЉИШТЕ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ МОЖЕ СЕ ДАТИ У ЗАКУП У ПОСТУПКУ ЈАВНОГ НАДМЕТАЊА ИЛИ ПРИКУПЉАЊА ПИСМЕНИХ ПОНУДА ПУТЕМ ЈАВНОГ ОГЛАШАВАЊА.

ВОДНО ЗЕМЉИШТЕ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ КОЈЕ СЕ ДАЈЕ У ЗАКУП У ПОСТУПКУ ЈАВНОГ НАДМЕТАЊА ИЛИ ПРИКУПЉАЊА ПИСМЕНИХ ПОНУДА ПУТЕМ ЈАВНОГ ОГЛАШАВАЊА, А КОЈЕ СЕ НАЛАЗИ НА ЗАШТИЋЕНОМ ПОДРУЧЈУ ИЛИ ПОДРУЧЈУ ЕКОЛОШКЕ МРЕЖЕ, ДАЈЕ СЕ У ЗАКУП ПО ПРЕТХОДНО ПРИБАВЉЕНОЈ САГЛАСНОСТИ МИНИСТАРСТВА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ.

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, ВОДНО ЗЕМЉИШТЕ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ МОЖЕ СЕ ДАТИ У ЗАКУП НЕПОСРЕДНОМ ПОГОДБОМ У СЛУЧАЈЕВИМА:

- 1) КАДА ЈЕ ТО ПРОПИСАНО ПОСЕБНИМ ЗАКОНОМ;
- 2) АКО ЈЕ ТО У КОНКРЕТНОМ СЛУЧАЈУ ЈЕДИНО МОГУЋЕ РЕШЕЊЕ;
- 3) ДИРЕКТНИМ И ИНДИРЕКТНИМ КОРИСНИЦИМА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА, У СМISЛУ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ БУЏЕТСКИ СИСТЕМ;
- 4) РАДИ ВАЂЕЊА РЕЧНИХ НАНОСА ЗА ПОТРЕБЕ ИЗГРАДЊЕ ОБЈЕКТА ОД ЗНАЧАЈА ЗА РЕПУБЛИКУ СРБИЈУ, ИЗАБРАНОМ ИЗВОЂАЧУ РАДОВА.

У СЛУЧАЈУ ИЗ СТАВА 3. ТАЧКА 4) ОВОГ ЧЛАНА, АКО ИЗАБРАНИ ИЗВОЂАЧ РАДОВА НЕМА ЛИЦЕНЦУ ЗА ОБАВЉАЊЕ ДЕЛАТНОСТИ ВАЂЕЊА РЕЧНИХ НАНОСА, ДУЖАН ЈЕ ДА ЗА ВАЂЕЊЕ РЕЧНИХ НАНОСА АНГАЖУЈЕ ПРАВНО ЛИЦЕ, ОДНОСНО ПРЕДУЗЕТНИКА СА ОДГОВАРАЈУЋОМ ЛИЦЕНЦОМ ЗА ОБАВЉАЊЕ ДЕЛАТНОСТИ ВАЂЕЊА РЕЧНИХ НАНОСА ИЗДАТОМ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ.

ВОДНО ЗЕМЉИШТЕ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ НЕ МОЖЕ СЕ ДАВАТИ У ПОДЗАКУП.

УГОВОР ЗАКЉУЧЕН ПРОТИВНО ОДРЕДБАМА ОВОГ ЧЛАНА НИШТАВ ЈЕ.

ПРИЈАВА ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНОГ НАДМЕТАЊА И ПОНУДА ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ПРИКУПЉАЊА ПИСМЕНИХ ПОНУДА САДРЖИ ПОДАТКЕ О ЛИЧНОСТИ, И ТО: ИМЕ И ПРЕЗИМЕ, БРОЈ ЛИЧНЕ КАРТЕ, ЈЕДИНСТВЕН МАТИЧНИ БРОЈ ГРАЂАНА, АДРЕСА НА КОЈУ СЕ МОЖЕ ИЗВРШИТИ ДОСТАВА (ЗА ФИЗИЧКО ЛИЦЕ); ИМЕ И ПРЕЗИМЕ, БРОЈ ЛИЧНЕ

КАРТЕ, ЈЕДИНСТВЕНИ МАТИЧНИ БРОЈ ГРАЂАНА И АДРЕСА НА КОЈУ СЕ МОЖЕ ИЗВРШИТИ ДОСТАВА (ЗА ПРЕДУЗЕТНИКА).

#### Члан 10в

Давање у закуп водног земљишта у јавној својини ближе се уређује актом Владе.

Почетна висина закупнине по којој се водно земљиште у јавној својини може дати у закуп не може бити испод тржишне висине закупнине на подручју на којем се то земљиште налази.

Почетну висину закупнине из става 2. овог члана утврђује Влада.

ВИСИНУ ЗАКУПНИНЕ ВОДНОГ ЗЕМЉИШТА, У ЗАВИСНОСТИ ОД ДЕЛАТНОСТИ И ПЛАНА ПОСТАВЉАЊА ПЛУТАЈУЋИХ ОБЈЕКТА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА БЕОГРАДА, ОДРЕЂУЈЕ ОРГАН КОЈИ СПРОВОДИ ПОСТУПАК ДАВАЊА У ЗАКУП ВОДНОГ ЗЕМЉИШТА У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ И ИСТА НЕ МОЖЕ БИТИ НИЖА ОД ПОЧЕТНЕ ВИСИНЕ ЗАКУПНИНЕ УТВРЂЕНЕ АКТОМ ВЛАДЕ КОЈИМ СЕ УТВРЂУЈЕ ПОЧЕТНА ВИСИНА ЗАКУПНИНЕ ЗА ДАВАЊЕ У ЗАКУП ВОДНОГ ЗЕМЉИШТА.

Државним органима, односно установама, јавним агенцијама и другим организацијама чији је оснивач Република Србија, односно аутономна покрајина, као и јавним предузећима или другим привредним друштвима чији је оснивач, односно већински власник Република Србија, односно аутономна покрајина, водно земљиште се даје у закуп без накнаде.

Одредбе овог закона о давању водног земљишта у закуп не искључују давање водног земљишта на коришћење по посебним прописима о јавно-приватном партнерству и концесијама.

Приходи од давања у закуп водног земљишта (осим за постављање плутајућих објеката) и приходи од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката остварени на територији Републике Србије приход су јавног водопривредног предузећа основаног за обављање водне делатности на одређеној територији које управља водним земљиштем у јавној својини.

Приходи од давања у закуп водног земљишта (осим за постављање плутајућих објеката) и приходи од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката остварени на територији аутономне покрајине приход су јавног водопривредног предузећа основаног за обављање водне делатности на одређеној територији које управља водним земљиштем у јавној својини.

Изузетно од ~~става 6.~~ СТАВА 7. овог члана, приходи од давања у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објеката остварени на територији града Београда приход су буџета града Београда.

#### Водни објекти за коришћење вода

#### Члан 18.

Водни објекти за коришћење вода су објекти:

1) за снабдевање водом за пиће и санитарно-хигијенске потребе - водозхвати (бунари, каптаже, захвати из водотока, канала, језера и бране са акумулацијама), постројења за припрему воде за пиће, магистрални цевоводи и резервоари са уређајима који им припадају;

2) за наводњавање: захвати из водотока, канала, језера, подземних вода и бране са акумулацијама, главни канали и секундарна мрежа и објекти и уређаји који им припадају;

~~3) за производњу хидроелектричне енергије и друге намене — бране са акумулацијама, доводни и одводни канали и уређаји који им припадају;~~

3) ЗА ПРОИЗВОДЊУ ХИДРОЕЛЕКТРИЧНЕ ЕНЕРГИЈЕ И ДРУГЕ НАМЕНЕ: ЗАХВАТИ ИЗ ВОДОТОКА, БУНАРА, КАПТАЖЕ, КАНАЛА, ЈЕЗЕРА И БРАНЕ СА АКУМУЛАЦИЈАМА, ДРЕН, ДРЕНАЖНЕ ГАЛЕРИЈЕ И ДРУГО, ЦЕВОВОД, ТУНЕЛ, ПРОПУСТ, ДОВОДНИ И ОДВОДНИ КАНАЛИ, ПРЕЛИВ, СЛАПИШТЕ, ИСПУСТ И УРЕЂАЈИ КОЈИ ИМ ПРИПАДАЈУ;

4) за узгој риба - рибњаци;

5) за пловидбу - објекти којима се обезбеђује сигурност пловидбе у пловном путу на каналима за наводњавање и одводњавање и бродске преводнице на њима.

#### Члан 112.

Послови за чије обављање јавно предузеће, односно друго правно лице мора да има лиценцу јесу:

1) снабдевање водом за пиће системом јавног водовода;

2) сакупљање, одвођење и пречишћавање отпадних вода системом јавне канализације;

3) спровођење одбране од поплава и других облика заштите од штетног дејства вода;

4) старање о функционисању водних објеката и система;

5) одржавање регулационих и заштитних објеката и пратећих уређаја на њима;

6) одржавање хидромелиорационих система за одводњавање и наводњавање;

7) извођење санационих радова и хитних интервенција на заштитним и регулационим објектима;

8) праћење стања водних објеката;

9) други послови у складу са овим законом.

Послове из става 1. овог члана може да обавља јавно предузеће, односно друго правно лице које је уписано у одговарајући регистар за обављање тих послова.

Лиценцу може да добије лице из става 1. овог члана које испуњава услове у погледу техничко-технолошке опремљености и организационе и кадровске оспособљености.

За послове из става 1. тач. 3) до 8) овог члана лиценца се издаје за одређено подручје, односно водну јединицу или део водне јединице (сектор, деоница и хидромелиорациони систем) утврђене актом министра из члана 27а став 4. овог закона.

Лиценца се издаје решењем Министарства, на захтев лица из става 1. овог члана, на период од пет година.

~~Пре издавања лиценце за обављање послова из става 1. тач. 3) до 8) овог члана подносилац захтева је дужан да прибави мишљење јавног водопривредног предузећа.~~

**ПРЕ ИЗДАВАЊА ЛИЦЕНЦЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА ИЗ СТАВА 1. ТАЧ. 3) - 8) ОВОГ ЧЛАНА МИНИСТАРСТВО ЈЕ ДУЖНО ДА ПРИБАВИ МИШЉЕЊЕ ЈАВНОГ ВОДОПРИВРЕДНОГ ПРЕДУЗЕЋА.**

Трошкове издавања лиценце сноси лице из става 1. овог члана, у складу са законом којим се уређују републичке административне таксе.

Лиценца се може одузети ако:

1) лице из става 1. овог члана престане да испуњава услове за издавање лиценце;

2) се утврди да је лиценца издата на основу нетачних и неистинитих података.

Решење о издавању лиценце и одузимању лиценце је коначно у управном поступку и против тог решења може се покренути управни спор.

Јавно предузеће, односно правно лице из става 1. овог члана коме је одузета лиценца може да поднесе захтев за издавање нове лиценце, по истеку рока од годину дана од дана доношења решења о одузимању лиценце.

Министарство води евиденцију о издатим и одузетим лиценцама.

Министар ближе прописује услове из става 3. овог члана, садржину обрасца захтева за издавање лиценци, начин вођења евиденције издатих и одузетих лиценци, као и садржину мишљења из става 6. овог члана.

У образац захтева за издавање лиценци из става 12. овог члана уносе се следећи подаци о личности: подаци о идентитету законског заступника подносиоца захтева и подаци о идентитету контакт лица подносиоца захтева (име и презиме, функција коју лице обавља, а за контакт лице и број фиксног телефона и адреса електронске поште).

#### Члан 118.

Водне услове за објекте и радове из члана 117. тач. 1) до 19) овог закона издаје Министарство, а на територији аутономне покрајине надлежни орган аутономне покрајине.

Водне услове из члана 117. тач. 20) до 35) и 39) овог закона издаје јавно водопривредно предузеће.

Изузетно од става 2. овог члана, водне услове за депоновање речних наноса, камена и другог материјала из корита водотока, спрудива и речних алувиона, на водном земљишту на територији града Београда издаје надлежни орган града Београда.

Водне услове из члана 117. тач. 36) до 38) овог закона издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе.

Изузетно од става 1. овог члана Министарство издаје водне услове за објекте и радове из члана 117. тач. 1) до 16) овог закона од међудржавног значаја и за објекте и радове који се налазе, односно изводе на територији аутономне покрајине и делимично прелазе границе територије аутономне покрајине, а могу имати утицај на режим вода, као и за планска документа која се израђују за веће просторне целине функционалног или географског карактера које прелазе границе територије аутономне покрајине, а могу имати утицај на водни режим.

У поступку издавања водних услова, у оквиру поступка спровођења обједињене процедуре у складу са законом којим се уређује планирање и изградња, у оквиру рока за достављање услова за пројектовање предвиђеног законом којим се уређује планирање и изградња, КАО И У ПОСТУПКУ ИЗДАВАЊА ВОДНИХ УСЛОВА ВАН ПОСТУПКА ОБЈЕДИЊЕНЕ ПРОЦЕДУРЕ, за објекте и радове из става 1. овог члана Министарство, а на територији аутономне покрајине надлежни орган аутономне покрајине, по службеној дужности прибавља мишљење републичке организације надлежне за хидрометеоролошке послове, органа управе надлежног за спровођење државног мониторинга квалитета вода и јавног водопривредног предузећа, а по потреби по службеној дужности прибавља и мишљење министарства надлежног за послове заштите животне средине и/или специјализоване стручне - научне институције (заводи, институти и друго).

У поступку издавања водних услова, у оквиру поступка спровођења обједињене процедуре у складу са законом којим се уређује планирање и изградња, у оквиру рока за достављање услова за пројектовање предвиђеног законом којим се уређује планирање и изградња, КАО И У ПОСТУПКУ ИЗДАВАЊА ВОДНИХ УСЛОВА ВАН ПОСТУПКА ОБЈЕДИЊЕНЕ ПРОЦЕДУРЕ, за објекте и радове из става 2. овог члана јавно водопривредно предузеће по службеној дужности прибавља

мишљење републичке организације надлежне за хидрометеоролошке послове и органа управе надлежног за спровођење државног мониторинга квалитета вода, а у случају вађења речних наноса на водном путу и мишљење органа надлежног за техничко одржавање водног пута.

У поступку издавања водних услова, у оквиру поступка спровођења обједињене процедуре у складу са законом којим се уређује планирање и изградња, у оквиру рока за достављање услова за пројектовање предвиђеног законом којим се уређује планирање и изградња, **КАО И У ПОСТУПКУ ИЗДАВАЊА ВОДНИХ УСЛОВА ВАН ПОСТУПКА ОБЈЕДИЊЕНЕ ПРОЦЕДУРЕ**, за објекте и радове из става 4. овог члана, надлежни орган јединице локалне самоуправе по службеној дужности прибавља мишљење јавног водопривредног предузећа.

У поступку издавања водних услова, у оквиру поступка спровођења обједињене процедуре коју спроводи надлежни орган у складу са законом којим се уређује планирање и изградња, **КАО И У ПОСТУПКУ ИЗДАВАЊА ВОДНИХ УСЛОВА ВАН ПОСТУПКА ОБЈЕДИЊЕНЕ ПРОЦЕДУРЕ**, орган, посебна организација и јавно водопривредно предузеће из ст. 6, 7. и 8. овог члана су дужни да поступи по захтеву за давање мишљења и да тражено мишљење издају у року од 10 дана од дана пријема захтева за издавање мишљења.

Ако орган, посебна организација и јавно водопривредно предузеће из ст. 6, 7. и 8. овог члана не поступи у року из става 9. овог члана орган и јавно водопривредно предузеће надлежно за издавање водних услова ће о томе обавестити орган надлежан за спровођење поступка обједињене процедуре и поднеће захтев за покретање прекршајног поступка у складу са чланом 212а овог закона.

**АКО ОРГАН, ПОСЕБНА ОРГАНИЗАЦИЈА И ЈАВНО ВОДОПРИВРЕДНО ПРЕДУЗЕЋЕ ИЗ СТ. 6-8. ОВОГ ЧЛАНА НЕ ПОСТУПИ У РОКУ ИЗ СТАВА 9. ОВОГ ЧЛАНА ОРГАН И ЈАВНО ВОДОПРИВРЕДНО ПРЕДУЗЕЋЕ НАДЛЕЖНО ЗА ИЗДАВАЊЕ ВОДНИХ УСЛОВА ВАН ПОСТУПКА ОБЈЕДИЊЕНЕ ПРОЦЕДУРЕ ПОДНЕЋЕ ЗАХТЕВ ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 212А ОВОГ ЗАКОНА.**

Министар ближе прописује садржину мишљења из става 6. овог члана.

#### Члан 122.

Водном дозволом се утврђују начин, услови и обим коришћења вода, начин, услови и обим испуштања отпадних вода, складиштења и испуштања хазардних и других супстанци које могу загадити воду, као и услови за друге радове којима се утиче на водни режим.

Водна дозвола за коришћење подземних вода не може се издати без решења министарства надлежног за послове геолошких истраживања о утврђеним и разврстаним резервама подземних вода.

Водну дозволу издаје орган, односно јавно водопривредно предузеће, надлежно за издавање водних услова.

~~Пре издавања водне дозволе за објекте и радове за које водну дозволу издаје Министарство и надлежни орган аутономне покрајине подносилац захтева је дужан да прибави извештај јавног водопривредног предузећа о испуњености услова из водних услова, водне сагласности или водне дозволе.~~

**ПРЕ ИЗДАВАЊА ВОДНЕ ДОЗВОЛЕ ЗА ОБЈЕКТЕ И РАДОВЕ ЗА КОЈЕ ВОДНУ ДОЗВОЛУ ИЗДАЈЕ МИНИСТАРСТВО И НАДЛЕЖНИ ОРГАН АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ, МИНИСТАРСТВО, ОДНОСНО НАДЛЕЖНИ ОРГАН АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ, СУ ДУЖНИ ДА ПРИБАВЕ ИЗВЕШТАЈ ЈАВНОГ ВОДОПРИВРЕДНОГ ПРЕДУЗЕЋА О ИСПУЊЕНОСТИ УСЛОВА ИЗ ВОДНИХ УСЛОВА, ВОДНЕ САГЛАСНОСТИ ИЛИ ВОДНЕ ДОЗВОЛЕ.**

Водна дозвола издаје се на одређено време, а најдуже за период од 15 година.

Министар ближе прописује случајеве у којима је потребно прибавити водну дозволу, као и садржину извештаја из става 4. овог члана.

## НАДЗОР НАД ОБАВЉАЊЕМ ПОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА

### ЧЛАН 196А

НАДЗОР НАД РАДОМ ЈАВНОГ ВОДОПРИВРЕДНОГ ПРЕДУЗЕЋА, ОРГАНА ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ И ПОКРАЈИНСКИХ ОРГАНА У ВРШЕЊУ ПОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА УТВРЂЕНИХ ОВИМ ЗАКОНОМ ОБАВЉАЈУ ОРГАНИ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ ИЗ ЧИЈЕГ СУ ДЕЛОКРУГА ПОСЛОВИ КОЈИ СУ ПОВЕРЕНИ.

#### Права и дужности водног инспектора

##### Члан 199.

У вршењу инспекцијског надзора водни инспектор има право и дужност да проверава:

1) да ли се изградња објеката и извођење других радова који могу да проузрокују квалитативне или квантитативне промене у природном или вештачки успостављеном водном режиму врши у складу са овим законом;

2) да ли су водна акта, документација за одбрану од поплава, водни катастри, пословне књиге и остали документи донети, односно да ли се воде у складу са овим и посебним законом;

3) испуњеност услова из водних аката, као и контролу начина коришћења водних објеката у складу са издатим водним сагласностима, односно водним дозволама и потврдама;

4) функционисање уређаја на објектима који су од значаја за сигурност тих објеката и за водни режим;

5) режим и квалитет воде у водотоцима, језерима, акумулацијама и подземним водама;

6) примену прописа о водном режиму у погледу обезбеђења минималног одрживог протока низводно од захвата воде.

Правно лице, предузетник и физичко лице дужно је да водном инспектору омогући вршење надзора, да му без одлагања стави на увид и располагање потребну документацију КОЈУ ИНСПЕКТОР ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА НИЈЕ МОГАО ПРИБАВИТИ ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ и друге доказе и изјасни се о чињеницама које су од значаја за вршење надзора.

#### Права и дужности санитарног инспектора

##### Члан 200.

У вршењу инспекцијског надзора санитарни инспектор има право и дужност да:

1) контролише да ли се врши испитивање здравствене исправности воде за пиће и квалитета воде за купање;

2) контролише здравствену исправност воде за пиће и квалитет воде за купање;

3) организује узимање узорака воде за пиће и воде за купање, када постоји сумња у здравствену исправност воде за пиће, односно квалитет воде за купање;

4) контролише начин коришћења и начин одржавања зона санитарне заштите изворишта, у циљу заштите од намерног или случајног загађења воде на изворишту;

5) контролише да ли јединица локалне самоуправе поседује решење о одређивању зона санитарне заштите за изворишта воде за пиће која су формирана на територији јединице локалне самоуправе.

Правно лице, предузетник и физичко лице дужно је да санитарном инспектору омогући вршење надзора, да му без одлагања стави на увид и располагање потребну документацију КОЈУ ИНСПЕКТОР ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА НИЈЕ МОГАО ПРИБАВИТИ ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ и друге доказе и изјасни се о чињеницама које су од значаја за вршење надзора.

#### Права и дужности инспектора за заштиту животне средине

##### Члан 201.

У вршењу инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине има право и дужност да проверава:

1) да ли испуштене отпадне воде и отпадне воде које се после пречишћавања испуштају у реципијент испуњавају услове у погледу граничних вредности утврђених у складу са чланом 93. став 2. овог закона;

2) да ли се ради заштите квалитета вода реципијента примењују забране из члана 97. тач. 1), 1а), 1б), 2), 4) и 6) овог закона;

2а) да ли правна лица, предузетници и физичка лица испуњавају своје обавезе из члана 98. овог закона;

3) да ли се обавеза испитивања отпадних вода врши у складу са чланом 99. овог закона.

Правно лице, предузетник и физичко лице дужно је да инспектору за заштиту животне средине омогући вршење надзора, да му без одлагања стави на увид и располагање потребну документацију КОЈУ ИНСПЕКТОР ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА НИЈЕ МОГАО ПРИБАВИТИ ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ и друге доказе и изјасни се о чињеницама које су од значаја за вршење надзора.

#### Налагање хитних мера од стране водног инспектора

##### Члан 205.

Водни инспектор може ~~уменом~~ УСМЕНИМ РЕШЕЊЕМ наложити предузимање хитних мера ако је то потребно ради спречавања непосредне опасности по живот и здравље људи, биљног и животињског света и настанак веће материјалне штете, а посебно у случајевима:

1) непосредне опасности од рушења бране;

2) непосредне опасности од плављења.

~~На основу усменог налога о предузимању хитних мера из става 1. овог члана доставиће се странци решење, у року од 24 часа од усменог налога.~~

У СЛУЧАЈУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ВОДНИ ИНСПЕКТОР ЈЕ ДУЖАН ДА БЕЗ ОДЛАГАЊА САЧИНИ СЛУЖБЕНУ БЕЛЕШКУ О НАЛОЖЕНОЈ МЕРИ, КАО И ДА У РОКУ ОД ТРИ ДАНА ОД ДАНА ИЗРИЦАЊА УСМЕНОГ РЕШЕЊА ДОНЕСЕ ПИСАНО РЕШЕЊЕ.

Против решења из става 2. овог члана може се изјавити жалба министру у року од ~~осам дана од дана достављања решења~~ 15 ДАНА ОД ДАНА ОБАВЕШТАВАЊА СТРАНКЕ О РЕШЕЊУ.

Жалба не одлаже извршење решења.

#### Налагање хитних мера од стране инспектора за заштиту животне средине



#### Члан 206.

Инспектор за заштиту животне средине може ~~у усмено~~ УСМЕНИМ РЕШЕЊЕМ наложити предузимање хитних мера ако је то потребно ради спречавања непосредне опасности по живот и здравље људи, биљног и животињског света и настанак веће материјалне штете, а посебно у случајевима:

- 1) опасности од загађивања вода;
- 2) ако је већ наступило загађење вода преко граничних вредности емисије.

~~На основу усменог налога о предузимању хитних мера из става 1. овог члана доставиће се странци решење, у року од 24 часа од усменог налога.~~

У СЛУЧАЈУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ИНСПЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЈЕ ДУЖАН ДА БЕЗ ОДЛАГАЊА САЧИНИ СЛУЖБЕНУ БЕЛЕШКУ О НАЛОЖЕНОЈ МЕРИ, КАО И ДА У РОКУ ОД ТРИ ДАНА ОД ДАНА ИЗРИЦАЊА УСМЕНОГ РЕШЕЊА ДОНЕСЕ ПИСАНО РЕШЕЊЕ.

ПРОТИВ РЕШЕЊА ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА МОЖЕ СЕ ИЗЈАВИТИ ЖАЛБА МИНИСТРУ НАДЛЕЖНОМ ЗА ПОСЛОВЕ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ОБАВЕШТАВАЊА СТРАНКЕ О РЕШЕЊУ.

ЖАЛБА НЕ ОДЛАЖЕ ИЗВРШЕЊЕ РЕШЕЊА.

#### Члан 207.

Ако водни инспектор, санитарни инспектор и инспектор за заштиту животне средине приликом вршења надзора, утврди да пропис није примењен или да је неправилно примењен, у року који не може бити дужи од 15 дана од дана извршеног надзора донеће решење о отклањању утврђене неправилности и одредиће рок за њено отклањање.

На решење инспектора из става 1. овог члана може се изјавити жалба министру, односно министру надлежном за послове здравља и министру надлежном за послове заштите животне средине, у року од 15 дана од дана достављања жалбе.

О жалби министар из става 2. овог члана одлучује у року од месец дана од дана достављања жалбе.

~~Жалба не одлаже извршење решења.~~

ЖАЛБА ОДЛАЖЕ ИЗВРШЕЊЕ РЕШЕЊА.

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА ЖАЛБА ИЗЈАВЉЕНА ПРОТИВ РЕШЕЊА ИНСПЕКТОРА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА КОЈЕ ЈЕ ДОНЕТО У ПОСТУПКУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА НАД НЕРЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТОМ НЕ ОДЛАЖЕ ИЗВРШЕЊЕ РЕШЕЊА.

Решење министра из става 3. овог члана је коначно у управном поступку и против тог решења може се покренути управни спор.

### 3. Прекршаји

#### Прекршај правног лица

#### Члан 212.

Новчаном казном од 200.000 до 1.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице ако:

- 1) бране са акумулационим и ретензионим базенима не одржава и не користи на начин којим се обезбеђује прихватање поплавних таласа (члан 56. став 1. овог закона);

- 2) не достави податке из члана 56. став 2. овог закона;
- 3) користи ерозионо подручје супротно забранама и не предузима радње из члана 62. став 2. овог закона;
- 4) не предузме радове и мере из члана 64. овог закона;
- 5) не поштује привремена ограничења права на посебно коришћење вода у случајевима предвиђеним у члану 69. овог закона;
- 6) користи воду супротно одредби члана 71. став 4. овог закона;
- 7) не заштити изворише и друге објекте од намерног или случајног загађења или других утицаја који могу неповољно деловати на издашност изворишта и на здравствену исправност воде (члан 73. став 2);
- 8) не врши испитивање квалитета воде, регистровање количина воде, не постави уређаје и не предузима мере за обезбеђење техничке исправности уређаја, о мерењима количине и квалитета воде не обавести надлежне органе (члан 74);
- 9) не врши мерење количине и испитивање квалитета воде и не доставља податке о томе надлежним органима (члан 78. ст. 2. и 7);
- 10) као извођач истражних радова поступи супротно одредбама члана 80. ст. 1. и 2. овог закона;
- 11) не опреми бунаре и бушотине са слободним истицањем воде уређајима за регулисање истицања воде и заштиту вода од загађивања (члан 80. став 3);
- 12) брисана
- 13) врши узгој рибе супротно одредби члана 87. овог закона;
- 14) акумулације користи супротно одредбама члана 88. став 2. овог закона;
- 15) поступи супротно одредби члана 90. став 2. тач. 2. и 3) овог закона;
- 16) предузме неку од радњи из члана 97. овог закона;
- 17) не постави уређаје за мерење, не мери количине и не испитује квалитет отпадних вода и ако извештај о томе не достави надлежном јавном водопривредном предузећу (члан 99. став 1);
- 18) не мери количине и не испитује квалитет отпадних вода пре и после пречишћавања, не обезбеђује редовно функционисање уређаја за пречишћавање отпадних и не води дневник њиховог рада (члан 99. став 2);
- 19) не постави уређаје за преузимање отпадних минералних уља, уљних смеша, отпадних вода и других отпадних материја са пловних објеката (члан 102);
- 20) не користи нафтоводе и уређаје за прихватање, прераду и чување минералних уља у складу са чланом 103. овог закона;
- 21) као власник, односно корисник дела обале примети, а не пријави надлежном органу да је дошло до загађивања вода у водотоку, језеру или акумулацији (члан 104);
- 22) не прибави водне услове у складу са чланом 115. овог закона;
- 22а) врши вађење речних наноса супротно издатој водној сагласности или без водне сагласности из члана 119. овог закона;
- 23) брисана
- 24) брисана
- 25) не достави податке за ~~катастар~~ РЕГИСТАР о водним објектима које су изградиле за сопствене потребе (члан 132. став 10);
- 26) не допусти коришћење неког од права из члана 134. овог закона;
- 27) не изврши неку од радњи из члана 135. овог закона;
- 28) не дозволи коришћење права службености из члана 137. овог закона;
- 29) не изврши отклањање штете у складу са чланом 139. овог закона;

30) водном инспектору, санитарном инспектору и инспектору за заштиту животне средине не омогући вршење надзора или му не пружи потребне податке (члан 199. став 2, члан 200. став 2. и члан 201. став 2);

31) не омогући водном инспектору, инспектору за заштиту животне средине преглед пословних књига и пословних просторија ради прикупљања елемената потребних за обрачун накнада (члан 202. став 1. тачка 8) и члан 204. став 1. тачка 5);

32) не поступи по решењу водног инспектора, санитарног инспектора и инспектора за заштиту животне средине (члан 202. став 2, члан 203. став 2. и члан 204. став 2).

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 25.000 до 50.000 динара.

~~За прекршај из става 1. овог члана, водни инспектор може наплатити новчану казну на лицу места правном лицу у износу од 20.000 динара.~~

~~За прекршај из става 1. овог члана, водни инспектор може наплатити новчану казну на лицу места одговорном лицу у правном лицу у износу од 5.000 динара.~~

Одговорно лице у органу управе надлежном за спровођење државног мониторинга квалитета вода или другом правном лицу казниће се за прекршај новчаном казном од 25.000 до 50.000 динара ако не врши систематско испитивање квалитета вода у водотоцима, у складу са годишњим програмом или ако не изврши неку обавезу из члана 109. овог закона.

Одговорно лице у органу надлежном за вођење евиденције о непокретностима и правима на њима, односно органу који обавља послове утврђивања и обрачуна висине накнаде за коришћење грађевинског земљишта у јединици локалне самоуправе казниће се за прекршај новчаном казном од 10.000 до 50.000 динара ако не достави податке из члана 193. овог закона.

За прекршај из става 1. тачка 22а) овог члана поред прописане казне правном лицу ће се обавезно изрећи и заштитна мера одузимања предмета који су употребљени или су били намењени за извршење прекршаја.

#### Члан 212а

~~Новчаном казном од 50.000 до 100.000 динара или казном затвора до 30 дана казниће се за прекршај одговорно лице у органу, посебној организацији, односно јавном водoprивредном предузећу из члана 118. ст. 5, 6. и 7. овог закона ако током спровођења поступка обједињене процедуре не поступи на начин и у роковима прописаним овим законом (члан 118. став 8.).~~

**НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 50.000 ДО 100.000 ДИНАРА ИЛИ КАЗНОМ ЗАТВОРА ДО 30 ДАНА КАЗНИЋЕ СЕ ЗА ПРЕКРШАЈ ОДГОВОРНО ЛИЦЕ У ОРГАНУ, ПОСЕБНОЈ ОРГАНИЗАЦИЈИ, ОДНОСНО ЈАВНОМ ВОДОПРИВРЕДНОМ ПРЕДУЗЕЋУ ИЗ ЧЛАНА 118. СТ. 6-8. ОВОГ ЗАКОНА АКО ТОКОМ СПРОВОЂЕЊА ПОСТУПКА ОБЈЕДИЊЕНЕ ПРОЦЕДУРЕ, ОДНОСНО СПРОВОЂЕЊА ПОСТУПКА ВАН ОБЈЕДИЊЕНЕ ПРОЦЕДУРЕ НЕ ПОСТУПИ НА НАЧИН И У РОКОВИМА ПРОПИСАНИМ ОВИМ ЗАКОНОМ (ЧЛАН 118. СТАВ 9).**

Захтев за покретање прекршајног поступка из става 1. овог члана подноси орган надлежан за издавање водних услова ~~из члана 118. ст. 1, 2. и 3. овог закона~~ ИЗ ЧЛАНА 118. СТ. 1, 2. И 4. ОВОГ ЗАКОНА.

#### Прекршај предузетника

#### Члан 213.

Новчаном казном од 100.000 до 500.000 динара казниће се предузетник ако учини неку од радњи из члана 211. став 1. тач. 1), 3), 4), 6), 8), 9), 10), 11), 11а), 12) и 13) овог закона.

Новчаном казном од 100.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај предузетник ако учини неку од радњи из члана 212. став 1. тач. 1), 2), 3), 4), 5), 6), 7), 8), 9), 10), 11), 13), 14), 15), 16), 17), 18), 19), 20), 21), 22), 22а), 25), 26), 27), 28), 29), 30), 31) и 32) овог закона.

За прекршај из члана 212. став 1. тачка 22а) поред прописане казне предузетнику ће се обавезно изрећи и заштитна мера одузимања предмета који су употребљени или су били намењени за извршење прекршаја.

~~За прекршаје из става 2. овог члана, водни инспектор може наплатити новчану казну на лицу места предузетнику у износу од 20.000 динара.~~

#### Прекршај физичког лица

##### Члан 214.

Новачном казном од 20.000 до 50.000 динара казниће се за прекршај физичко лице ако учини неку од радњи из члана 211. став 1. тач. 1), 3), 4), 6), 8), 9), 11), 12) и 13) овог закона.

Новачном казном од 5.000 до 50.000 динара казниће се за прекршај физичко лице ако учини радње из члана 212. став 1. тач. 1), 2), 3), 4), 5), 6), 7), 8), 9), 13), 14), 16), 17), 18), 19), 21), 22), 22а), 25), 26), 27), 28), 29), 30), 31) и 32) овог закона.

За прекршај из члана 212. став 1. тачка 22а) поред прописане казне физичком лицу ће се обавезно изрећи и заштитна мера одузимања предмета који су употребљени или су били намењени за извршење прекршаја.

~~За прекршаје из става 2. овог члана, водни инспектор може наплатити новчану казну на лицу места у износу од 5.000 динара.~~

Самостални члан Закона о изменама и допунама Закона о водама („Службени гласник РС”, број 101/16)

##### Члан 108.

~~Правно лице које је у јавним књигама о евиденцији непокретности и правима на њима уписано као носилац права коришћења на водним објектима у јавној својини Републике Србије из члана 23. ст. 2. и 3. овог закона и на водном земљишту у јавној својини Републике Србије дужно је да те водне објекте и водно земљиште, у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона, пренесе правним послом у јавну својину Републике Србије, након чега ће, управљање на истим преузети Јавно водопривредно предузеће „Србијаводе” ако се ти водни објекти и водно земљиште налазе на територији Републике Србије ван територије Аутономне покрајине Војводине, односно Јавно водопривредно предузеће „Воде Војводине” ако се водни објекти и водно земљиште налазе на територији Аутономне покрајине Војводине.~~



